

巴州且末县 2024 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目

项目单位：且末县交通运输局

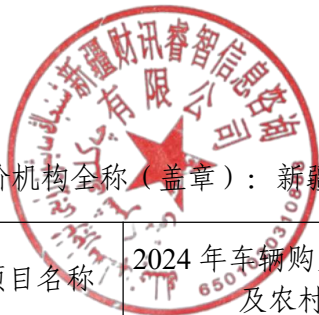
主管部门：且末县交通运输局

委托单位：且末县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目				评价年度	2024 年
项目主管部门	且末县交通运输局			联系人及联系方式	阿力甫江·麦麦提： 13179961112	
项目实施单位	且末县交通运输局			联系人及联系方式	阿力甫江·麦麦提： 13179961112	
资金来源	中央车购税补助资金					
2024 年投入总额	671.45 万元	2024 年执行数		567 万元	2024 年资金执行率	84.44%
发放调查问卷	25 份	回收有效问卷	25 份	满意度情况	96%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：公众评判法、比较法、因素分析法 评价标准：计划标准、通用标准					
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.18 分，评价等级为“优”。					
项目主评人（签字）	桂富锦					



摘要

一、项目概述

（一）项目概述

依据《关于印发新疆维吾尔自治区深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（新政办发〔2020〕24号）、《巴州深化农村公路管理养护体制改革实施方案》和“四好”农村公路的建设要求，巴州坚决贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，全力推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，实现城乡融合发展，持续加大“四好农村路”建设力度，着力提升交通运输服务均等化水平，全面推进“路长制”，将农村公路建设与乡村振兴相结合，打造美丽畅通、安全舒适的农村公路交通环境。

为充分改善乡村沿线居民出行的基本条件，完善农村地区基础设施条件，优化乡村路网结构，结合且末县十四五交通建设规划、公路技术状况和公路建设任务，计划实施本项目。本项目为且末县农村公路提质改建项目，是乡镇、村、学校等村庄对外经贸交流的重要道路。老路修建时间久，路面荷载不足，病害较多，主要病害为纵、横向裂缝、龟裂、大面积网裂和局部坑槽等。虽经多次修补，道路整体坑槽不平、裂缝路段较多，道路整体服务水平较低，道路运输环境条件差，存在一定的安全隐患。

（二）项目实施情况



项目于 2024 年 6 月 10 日开工建设，经现场检查，施工单位已按合同要求完成了全部工程内容，对临时设施进行清理及拆除，于 2024 年 10 月 25 日该项目全部完工。

（三）绩效目标

1.总目标

按照习近平主席指示，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

2.年度绩效目标

根据且末县交通运输局提供的《2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目支出绩效目标表》，本项目2024年度绩效目标见下表：

表1-1 2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]

用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建农村公路	=9.40 公里
		改建农村公路	=8.19 公里
	质量指标	工程合格率	>=100%
	时效指标	期完成投资率	>=100%
成本指标	经济成本指标	新建农村公路成本	<=30.94 万元/公里
		改建农村公路成本	<=46.48 万元/公里
效益指标	经济效益指标	对经济发展促进作用	明显提升
	生态效益指标	交通建设符合环评审批要求	=100%



一级指标	二级指标	三级指标	指标值
满意度指标	满意度指标	改善通行服务水平群众满意度	$\geq 90\%$

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.18 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

该项目年初预算数 671.45 万元，全年预算数 671.45 万元，全年执行数 567 万元，预算执行率为 84.44%。

（三）项目绩效情况

本项目的实施对且末县经济社会发展产生了全方位、多层次的积极影响。在促进农村经济发展方面，项目的建成显著改善了农村地区交通条件，为农产品流通和特色产业发展提供了便捷通道，带动了农业产业结构优化升级，有效促进了农民增收致富。在生态环境保护方面，项目建设全过程严格落实环境影响评价要求，采用环保型施工工艺和材料，建立了完善的生态保护措施，确保项目建设与生态环境和谐共处。在社会效益方面，项目极大改善了且末县各族群众的出行条件，解决了长期以来困扰当地居民的交通不便问题，加强了区域间的人员往来和经济文化交流。更为重要的是，项



目的实施为且末县社会稳定和长治久安提供了坚实的交通基础设施保障，通过完善区域交通网络，优化了发展环境，增强了内生发展动力，成为推动且末县经济社会高质量发展的重要支撑。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

为确保项目顺利进行，提前做好项目规划，将所列计划再三审核。在项目实施过程中做好定期监督检查，严格按照项目管理规范进行，在项目资金使用过程中，严格把关，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落到实处。在项目完成后，做好受益村民民意调查及项目防范工作。

严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，杜绝资金被挤占和挪用现象的发生，跟踪检查到位。财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核，事中监督和事后检查稽核相结合的监督制度上来，形成多环节、全过程的监督管理格局。

（二）存在问题与不足

1. 资金执行进度较慢。截至 2024 年 12 月 31 日，且末县交通运输局项目全年预算数为 671.45 万元，全年执行数为 567 万元，预算执行率为 84.44%，资金未全部执行。

2. 预算绩效管理工作不严谨。在经过调研访谈、梳理整合基础表材料后发现，2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目



绩效填报不严谨，一是在项目支出绩效目标表中项目总体目标只描述了项目实施的意义，未描述项目的具体产出和效益目标。二是个别指标值设置不合理，指标未结合项目实际情况设定，未设置建设工程类质量指标“项目设计变更率”、建设工程类时效指标“项目按计划开工时间”“项目按计划完工时间”。

3. 项目管理力度尚需加强。合同管理不规范，经查看项目相关合同发现，此项目共签订 2 份合同，但 2 份合同末尾签字盖章部分未填写签订合同日期。

4. 项目完工时间滞后。根据且末县交通运输局提供的基础表可知，该项目计划于 2024 年 9 月 3 日完工，实际完工时间为 2024 年 10 月 25 日，项目实际完工时间滞后。

（三）建议和改进措施

1. 加强资金有效监管，提高资金执行进度。针对资金执行进度较慢的问题，建议主管部门且末县交通运输局定期督促项目负责人加快项目实施进度，从而加快资金支付进度；并对且末县交通运输局政务管理运行经费资金使用、支付情况进行跟踪问效。

2. 落实绩效管理主体责任，完善绩效管理工作机制。建立财务部门与业务部门、项目具体负责单位协同工作机制，强化财务与业务的有效衔接。单位出台完善内部管理制度，明确业务部门为单位内部绩效管理的第一责任主体，财务部门负责绩效管理的组织实施和监督，提高年度绩效工作的重视程度。增强预算绩效管理意识，在绩效各个节点及时正确



开展绩效工作，按流程开展工作。项目实施过程中做好监督检查工作，确保各材料中相关工作的数据保持一致。

3.加强合同管理，进一步提升合同管理服务能力。建议项目单位加强合同管理，双方在签订合同前，严格审核合同条款，明确合同双方的权利义务，合同条款的各项约定内容应表达甲乙双方真实意愿，遵循诚实信用原则。双方在签订合同时，严谨认真检查所需要填写部分，保证合同必填部分填写完整，已填部分不出现错误。双方在签订合同后，归档整理好合同。

4.加强过程管控与进度跟踪，做好收尾阶段准备工作，建立进度预警机制

一是在项目执行期间，与施工方、监理单位保持紧密沟通。安排专职进度管理人员全程跟进项目，严格依照施工计划中的关键时间节点实施监督，定期召开进度协调会。二是提前做好竣工验收所需的各类检测、验收材料的准备工作，协调好各分包单位的收尾交接事宜，防止因交叉作业造成延误。三是设置完工倒计时进度表，对可能出现延误的环节提前发出预警。



目录

一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	4
(五) 项目绩效目标	5
二、评价工作概述	6
(一) 评价目的与原则	6
(二) 评价方法	6
(三) 绩效评价指标体系	7
(四) 评价组织实施	8
三、评价结论	10
四、绩效评价分析	12
(一) 项目决策情况	13
(二) 项目过程情况	15
(三) 项目产出情况	17
(四) 项目效益情况	19
五、主要经验及存在问题	20
(一) 主要经验及做法	20
(二) 存在问题	21
六、相关建议	22



七、绩效评价结果应用建议	23
八、其他需要说明的问题	23
附件 1 评价指标体系	25
附件 2 基础表	35
附件 3 访谈提纲	36
附件 4 满意度问卷	37
附件 5 满意度问卷报告	39
附件 6 绩效评价征求意见函	44
附件 7 部门单位意见反馈表	46



且末县 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目预算绩效评价报告

受且末县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 25 日至 2025 年 7 月 31 日对且末县交通运输局负责管理实施的 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

依据《关于印发新疆维吾尔自治区深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（新政办发〔2020〕24 号）、《巴州深化农村公路管理养护体制改革实施方案》和“四好”农村公路的建设要求，巴州坚决贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，全力推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，实现城乡融合发展，持续加大“四好农村路”建设力度，着力提升交通运输服务均等化水平，全面推进“路长制”，将农村公路建设与乡村振兴相结合，打造美丽畅通、安全舒适的农村公路交通环境。

根据《财政部交通运输部关于印发<车辆购置税收入补助地方资金管理暂行办法>的通知》（财建〔2021〕50 号），为解决长期以来存在的“重建轻养”等问题，强化政策绩效导向，采取“以奖代补”方式对普通省道、农村公路给予支持。



且末县老路修建时间久，路面荷载不足，病害较多，主要病害为纵、横向裂缝、龟裂、大面积网裂和局部坑槽等。虽经多次修补，道路整体坑槽不平、裂缝路段较多，道路整体服务水平较低，道路运输环境条件差，存在一定的安全隐患。为充分改善乡村沿线居民出行的基本条件，完善农村地区基础设施条件，优化乡村路网结构，结合且末县十四五交通建设规划、公路技术状况和公路建设任务，计划实施本项目。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

项目主要内容:

（1）且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（其他路网），全长 11.925km，项目由 9 条路线组成，公路等级标准为四级公路，设计速度 20km/h，沥青混凝土路面，路基宽度为 7.0/6.0/5.5 米、路面宽度为 6.0/5.0/4.5 米，土路肩 0.5 米×2，桥涵设计汽车荷载等级为公路-II 级，路面结构采用 4cm 中粒式沥青混凝土(AC-13C)面层+透层油+15cm 级配砂砾基层及 4cm 中粒式沥青混凝土(AC-13C)面层+透层油+15cm 级配砂砾基层+20cm 天然+20cm 天然砂砾底基层。项目建设性质为改扩建。

（2）且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（自然村通硬化路），全长 9.405km，项目由 19 条路线组成，公路等级标准为四级公路，设计速度 20km/h，沥青混凝土路面，路基宽度为 7.0（4.5）米、路面宽度为 6.0（3.5）米，土路肩 0.5 米×2，桥涵设计汽车荷载等级



为公路-II级，路面结构形式为采用4cm中粒式沥青混凝土（AC-13C）面层+透层油+15cm级配砂砾基层及4cm中粒式沥青混凝土（AC-13C）面层+透层油+15cm级配砂砾基层+20cm天然砂砾底基层，项目建设性质为新建。

项目实施情况：项目于2024年6月10日开工建设，经现场检查，施工单位已按合同要求完成了全部工程内容，对临时设施进行清理及拆除，于2024年10月25日该项目全部完工。

2.项目规模及范围

本项目主管部门为且末县交通运输局，项目建设地为：且末县琼库勒乡、英吾斯塘乡、巴格艾日克乡境内、且末县阔什萨特玛乡、塔提让镇、英吾斯塘乡、阿克提坎墩乡境内。项目资金总计671.45万元。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为2024年1月1日-2024年12月31日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金来源

该项目年初预算数671.45万元，全年预算数671.45万元，该项目资金已全部落实到位，资金来源为中央车购税“以奖代补”切块奖补资金。

2.资金使用情况

截至2024年12月31日，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金



项目预算 671.45 万元，全年执行数 567 万元，预算执行率为 84.44%。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括且末县财政局、且末县发展和改革委员会、且末县交通运输局、新疆川涛建设工程有限公司、新疆开创路桥工程有限公司。各单位的职责如下：

且末县财政局：主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理，根据项目资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并对项目资金使用情况进行绩效评价。

且末县发展和改革委员会：组织项目审核、批复，并对项目实施情况进行监督检查。

且末县交通运输局：统筹项目安排及具体实施，组织相关单位开展项目监督考核，确保完成施工目标，保障项目施工质量。

新疆川涛建设工程有限公司：主要负责且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(其他路网)的改扩建，全长 11.925km，由 9 条路线组成。

新疆开创路桥工程有限公司：主要负责且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(自然村通硬化路)的新建，全长 9.405Km，由 19 条路线组成。

2.资金管理情况

在资金使用方面，本项目严格遵循《关于提前下达 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计



划的通知》（巴交发〔2023〕153号）《且末县交通运输局财务收支审批制度》《且末县交通运输局采购管理制度》《且末县交通运输局内部控制评价与监督制度》等相关规定，从资金的申请、审批、拨付到使用，每一个环节都严格按照制度执行，确保了资金的合规性与安全性。同时，在资金使用过程中，建立了完善的财务管理体系，配备专业财务人员负责资金管理工作，对资金的每一笔流动都进行了详细的监控与记录，形成了完整的资金流向台账，做到了资金使用可追溯、可核查，有效防范了资金挪用、滥用等风险。

（五）项目绩效目标

1.总目标

按照习近平主席指示，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

2.年度绩效目标

根据且末县交通运输局提供的《2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目支出绩效目标表》，本项目2024年度绩效目标见下表：

表1-1 2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]
用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建农村公路	=9.40 公里
		改建农村公路	=8.19 公里



一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	质量指标	工程合格率	$\geq 100\%$
	时效指标	期完成投资率	$\geq 100\%$
成本指标	经济成本指标	新建农村公路成本	≤ 30.94 万元/公里
		改建农村公路成本	≤ 46.48 万元/公里
效益指标	经济效益指标	对经济发展促进作用	明显提升
	生态效益指标	交通建设符合环评审批要求	$= 100\%$
满意度指标	满意度指标	改善通行服务水平群众满意度	$\geq 90\%$

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用公众评判法、比较法、因素分析法等多种方法，具体评价方法如下：

公众评判法：指通过访谈、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。通过对2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目受益村民进行问卷调查，分析项目产出是否达到预期目标，收集受益村民对于2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用



于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目的意见和建议，对项目满意度进行重点分析。

比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本项目根据单位提供的项目资料，比较年初绩效目标设定情况，对2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目实施情况进行分析。

因素分析法：指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。本项目根据单位提供的项目资料结合调研访谈来综合分析影响绩效目标实现的内外部因素。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。



（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、通用标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员



本次评价委托方为且末县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次且末县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	桂富锦	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	马瑞	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	杨文婕	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	杜婷	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	高佳敏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	王晓俊	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	王晓俊	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 25 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 27 日前

受且末县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与且末县交通运输局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。



（2）评价实施阶段——2025 年 7 月 10 日前

数据采集（2025 年 7 月 7 日前）。将基础表发送至且末县交通运输局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 7 月 10 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益村民进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 25 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2025 年 7 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交且末县财政局，并根据且末县财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.18



分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	18.4	92%
项目过程	20	18.38	91.9%
项目产出	44	43.4	98.64%
项目效益	16	16	100%
合计	100	96.18	96.18%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	基本合理	2.4	60%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	100%	100%	4	100%
		B102 预算执行率	4	100%	84.44%	3.38	84.5%
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且较有效	3	75%
C 项目产出 (44)	C1 产出数量 (14)	C101 新建农村公路工程量	7	=9.40km	9.40km	7	100%
		C102 改建农村公路工程量	7	=11.925km	11.925km	7	100%
	C2 产出质量 (6)	C201 工程合格率	6	>=100%	100%	6	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	C3 产出时效(12)	C301 项目开工时间	6	2024 年 6 月 6 日前	2024 年 6 月 10 日	6	100%
		C302 项目完工时间	6	2024 年 9 月 3 日前	2024 年 10 月 25 日	5.4	90%
	C4 产出成本(12)	C401 成本预算控制率	12	<=100%	87.2%	12	100%
D 项目效益(16)	D1 实施效益(8)	D101 促进农村经济发展	8	有效促进	有效促进	8	100%
	D2 满意度(8)	D201 受益村民满意度	8	>=90%	96%	8	100%
总分			100			96.18	96.18%

(二) 项目绩效情况

本项目的实施对且末县经济社会发展产生了全方位、多层次的积极影响。在促进农村经济发展方面，项目的建成显著改善了农村地区交通条件，为农产品流通和特色产业发展提供了便捷通道，带动了农业产业结构优化升级，有效促进了农民增收致富。在生态环境保护方面，项目建设全过程严格落实环境影响评价要求，采用环保型施工工艺和材料，建立了完善的生态保护措施，确保项目建设与生态环境和谐共处。在社会效益方面，项目极大改善了且末县各族群众的出行条件，解决了长期以来困扰当地居民的交通不便问题，加强了区域间的人员往来和经济文化交流。更为重要的是，项目的实施为且末县社会稳定和长治久安提供了坚实的交通基础设施保障，通过完善区域交通网络，优化了发展环境，增强了内生发展动力，成为推动且末县经济社会高质量发展的重要支撑。

四、绩效评价分析



（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 18.4 分，得分率 92%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

①有相关政策依据：《中华人民共和国公路法》《农村公路养护管理暂行办法》《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国公路法〉办法》自治区人民政府办公厅《关于印发新疆维吾尔自治区深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（新政办发〔2020〕24号）《巴州深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《关于提前下达2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153号）；②与自治区“贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，全力推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，实现城乡融合发展，持续加大“四好农村路”建设力度，着力提升交通运输服务均等化水平，全面推进‘路长制’，将农村公路建设与乡村振兴相结合，打造美丽畅通、安全舒适的农村公路交通环境。”战略目标相匹配；③项目与且末县交通运输局“承担国家、自治区重点交通运输基础设施建设的服务保障工作”职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性



①该项目按照且末县交通运输局项目申请程序设立，由且末县交通运输局提交《关于审批且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目立项批复的函》（且交发〔2024〕7号）至且末县发展和改革委员会审批，经且末县发展和改革委员会批复同意后，本项目经过集体决策；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

①该项目设置了总目标和年度绩效目标；②年度目标合理、可实现和总目标相关，但是，该项目可衡量性、完整性欠缺，如：总目标未描述项目具体的产出和效益目标。年度目标不明确，如：个别指标值设置不合理，指标未结合项目实际情况设定，未设置建设工程类质量指标“项目设计变更率”、建设工程类时效指标“项目按计划开工时间”“项目按计划完工时间”。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得2.4分，得分率60%。

（2）绩效指标明确性

①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。



综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）资金分配合理性

①预算资金依据《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕9号）、《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（其他路网）一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕10号）分配，依据充分；②资金分配额度合理。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分18.38分，得分率91.9%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

该项目年初预算数671.45万元，全年预算数671.45万元，截至2024年12月实际到位671.45万元，该项目资金已全部落实到位，资金到位率100%。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）预算执行率

截至2024年12月31日，该项目年初预算数671.45万元，全年预算数671.45万元，全年执行数567万元，预算执行率为84.44%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.38 分，得分率 84.5%。

（3）资金使用合规性

①该项目根据《关于提前下达2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153号）执行符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付依据《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕9号）、《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（其他路网）一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕10号），有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性



①且末县交通运输局严格遵守《关于提前下达2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153号）、《且末县交通运输局合同管理制度》《且末县交通运输局建设项目管理内部控制制度》等法律法规、财务和业务管理制度的有关规定；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

①项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，但合同管理不规范，经查看项目相关合同发现，此项目共签订2份合同，但2份合同末尾签字盖章部分未填写签订合同日期；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3分，得分率75%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为44分，绩效评价得分43.4分，得分率98.64%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）新建农村公路工程量



根据调研，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完成新建农村公路工程量9.4km，实际完成9.4km。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。

（2）改建农村公路工程量

根据调研，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完成改建农村公路工程量11.925km，实际完成11.925km。

综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。

2.产出质量

（1）工程合格率

根据调研，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划工程合格率为100%，实际工程合格率为100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

3.产出时效

（1）项目开工时间

根据调研，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划开工时间为2024年6月6日，实际开工时间为2024年6月10日。故该指标得满分。



综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

（3）项目完工时间

根据调研，2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完工时间为2024年9月3日，实际完工时间为2024年10月25日。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 5.4 分，得分率 90%。

4.产出成本

（1）成本预算控制率

根据调研，且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(其他路网)合同总价287万元，根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际支付204万元，成本控制率为71.08%；且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(自然村通硬化路)合同总价363.21万元，根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际支付363万元，成本控制率为99.94%。合同总价共计650.21万元，根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际共支付567万元，成本预算控制率为87.2%。

综上所述，该指标分值 12 分，根据评分标准得 12 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 16 分，绩效评价得分 16 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）促进农村经济发展

在25份有效问卷中，“您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展”此条指标被调查对象选有效促进的比例为100%。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

2.满意度

（1）受益村民满意度

回收满意度调查问题共25份，经过对调查问卷结果进行分析，受益村民对2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目实施满意度为96%。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

为确保项目顺利进行，提前做好项目规划，将所列计划再三审核。在项目实施过程中做好定期监督检查，严格按照项目管理规范进行，在项目资金使用过程中，严格把关，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落于实处。在项目完成后，做好受益群众民意调查及项目防范工作。



严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，杜绝资金被挤占和挪用现象的发生，跟踪检查到位。财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核，事中监督和事后检查稽核相结合的监督制度上来，形成多环节、全过程的监督管理格局。

（二）存在问题

1. 资金执行进度较慢。截至 2024 年 12 月 31 日，且末县交通运输局项目全年预算数为 671.45 万元，全年执行数为 567 万元，预算执行率为 84.44%，资金未全部执行。

2. 预算绩效管理工作不严谨。在经过调研访谈、梳理整合基础表材料后发现，2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目绩效填报不严谨，一是在项目支出绩效目标表中项目总体目标只描述了项目实施的意义，未描述项目的具体产出和效益目标。二是个别指标值设置不合理，指标未结合项目实际情况设定，未设置建设工程类质量指标“项目设计变更率”、建设工程类时效指标“项目按计划开工时间”“项目按计划完工时间”。

3. 项目管理力度尚需加强。合同管理不规范，经查看项目相关合同发现，此项目共签订 2 份合同，但 2 份合同末尾签字盖章部分未填写签订合同日期。

4. 项目完工时间滞后。根据且末县交通运输局提供的基础表可知，该项目计划于 2024 年 9 月 3 日完工，实际完工



时间为 2024 年 10 月 25 日，项目实际完工时间滞后。

六、相关建议

（一）加强资金有效监管，提高资金执行进度。针对资金执行进度较慢的问题，建议主管部门且末县交通运输局定期督促项目负责人加快项目实施进度，从而加快资金支付进度；并对且末县交通运输局政务管理运行经费资金使用、支付情况进行跟踪问效。

（二）落实绩效管理主体责任，完善绩效管理工作机制。建立财务部门与业务部门、项目具体负责单位协同工作机制，强化财务与业务的有效衔接。单位出台完善内部管理制度，明确业务部门为单位内部绩效管理的第一责任主体，财务部门负责绩效管理的组织实施和监督，提高年度绩效工作的重视程度。增强预算绩效管理意识，在绩效各个节点及时正确开展绩效工作，按流程开展工作。项目实施过程中做好监督检查工作，确保各材料中相关工作的数据保持一致。

（三）加强合同管理，进一步提升合同管理服务能力。建议项目单位加强合同管理，双方在签订合同前，严格审核合同条款，明确合同双方的权利义务，合同条款的各项约定内容应表达甲乙双方真实意愿，遵循诚实信用原则。双方在签订合同时，严谨认真检查所需要填写部分，保证合同必填部分填写完整，已填部分不出现错误。双方在签订合同后，归档整理好合同。

（四）加强过程管控与进度跟踪，做好收尾阶段准备工作，建立进度预警机制



一是在项目执行期间，与施工方、监理单位保持紧密沟通。安排专职进度管理人员全程跟进项目，严格依照施工计划中的关键时间节点实施监督，定期召开进度协调会。二是提前做好竣工验收所需的各类检测、验收材料的准备工作，协调好各分包单位的收尾交接事宜，防止因交叉作业造成延误。三是设置完工倒计时进度表，对可能出现延误的环节提前发出预警。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报送至且末县财政局。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合且末县交通运输局工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，且末县财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向且末县人民政府和人大报告，为政府决策提供参考。

八、其他需要说明的问题

由于本次评价涉及的相关数据由且末县交通运输局提



供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对且末县交通运输局的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①有相关政策依据：《中华人民共和国公路法》《农村公路养护管理暂行办法》《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国公路法〉办法》自治区人民政府办公厅《关于印发新疆维吾尔自治区深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（新政办发〔2020〕24 号）《巴州深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《关于提前下达 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153 号）；②与自治区“贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，全力推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，实现城乡融合发展，持续加大“四好农村路”建设力度，着力提升交通运输服务均等化水平，全面推进‘路长制’，将农村公路建设与乡村振兴相结合，打造美丽畅通、安全舒适的农村公路交通环境。”战略目标相匹配；③项目与且末县交通运输局“承	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							担国家、自治区重点交通运输基础设施建设的服务保障工作”职责密切相关。故该指标得满分。		
		A102 立项程序规范性	3	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	①该项目按照且末县交通运输局项目申请程序设立，由且末县交通运输局提交《关于审批且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目立项批复的函》（且交发〔2024〕7 号）至且末县发展和改革委员会审批，经且末县发展和改革委员会批复同意后，本项目经过集体决策；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。故该指标得满分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）； ②再根据项目总目标和年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	①该项目设置了总目标和年度绩效目标； ②年度目标合理、可实现和总目标相关，但是，该项目可衡量性、完整性欠缺，如：总目标未描述项目具体的产出和效益目标。年度目标不明确，如：个别指标值设置不合理，指标未结合项目实际情况设定，未设置建设工程类质量指标“项目设计变更率”、建设工程类时效指标“项目按计划开工时间”“项目按计划完工时间”。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 60%权重分值，得分为 $(20\%+80\%*3/6)*4=2.4$ 分。	2.4	60%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，否则不得分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，否则不得分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。故该指标得满分。	4	1000%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占50%的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化。故该指标得满分。	3	100%
		A302 资金分配合理性	3	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①预算资金依据《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕9号）、《关于对且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（其他路网）一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕10号）分配，依据充分；②资金分配额度合理。故该指标得满分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	该项目年初预算数 671.45 万元，全年预算 671.45 万元，截至 2024 年 12 月实际到位 671.45 万元，该项目资金已全部落实到位，资金到位率 100%。故改指标得满分。	4	100%
		B102 预算执行率	4	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分，低于则该指标得分=该指标权重分值*预算执行率。	截至 2024 年 12 月 31 日，该项目年初预算数 671.45 万元，全年预算数 671.45 万元，全年执行数 567 万元，预算执行率为 84.44%。综上所述，根据评分标准得 84.44%权重分值，得分为 84.44%*4=3.38 分。	3.38	84.50%
		B103 资金使用合规性	4	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；	①该项目根据《关于提前下达 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153 号）执行符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
						③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分，否则不得分。	的拨付依据《关于对且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕9 号）、《关于对且末县 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目（其他路网）一阶段施工图设计文件的批复》（且交发〔2024〕10 号），有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故该指标得满分。		
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	4	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①且末县交通运输局严格遵守《关于提前下达 2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划的通知》（巴交发〔2023〕153 号）、《且末县交通运输局合同管理制度》《且末县交通运输局建设项目管理内部控制制度》等法律法规、财务和业务管理制度的有关规定；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。故该指标得满分。	4	100%
		B202 制度执行	4	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理	①项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续完备；③	3	75%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		行有效性				规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，但合同管理不规范，经查看项目相关合同发现，此项目共签订 2 份合同，但 2 份合同末尾签字盖章部分未填写签订合同日期；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。综上所述，根据评分标准得 75%权重分值，得分为 75%*4=3 分。		
C 项目产出 (44)	C1 产出数量 (14)	C101 新建农村公路工程量	7	=9.40km	计划标准	达到目标值得满分，低于则该指标得分=该指标权重分值*完成值/标杆值	根据调研，2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完成新建农村公路工程量 9.4km，实际完成 9.4km。故该指标得满分。	7	100%
		C102 改建农村公路工程量	7	=11.925km	计划标准	达到目标值得满分，低于则该指标得分=该指标权重分值*完成值/标杆值	根据调研，2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完成改建农村公路工程量 11.925km，实际完成 11.925km。故该指标得满分。	7	100%
	C2 产出质量 (6)	C201 工程合格率	6	=100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值，扣完为止。	根据调研，2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划工程合格率为 100%，实际工程合格率为 100%。故该	6	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							指标得满分。		
	C3 产出时效 (12)	C301 项目开工时间	6	2024 年 6 月 6 日前	计划标准	在项目计划开工时间之前开工，得满分，每延期一个月时间开工扣除 5% 的权重分值，扣完为止。开工时间延迟不足 15 天不扣分，开工时间延迟超过 15 天但未满 1 个月 15 天，按一个月扣分。开工时间延迟超过 1 个月 15 天但未满 2 个月 15 天，按两个月扣分。开工时间延迟超过 2 个月 15 天但未满 3 个月 15 天，按三个月扣分。以此类推。	根据调研，2024 年车辆购置税收入补助地方 [第一批] 用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划开工时间为 2024 年 6 月 6 日，实际开工时间为 2024 年 6 月 10 日。故该指标得满分。	6	100%
		C302 项目完工时间	6	2024 年 9 月 3 日前	计划标准	在项目计划完工时间之前完工，得满分，每延期一个月时间完工扣除 5% 的权重分值，扣完为止。完工时间延迟不超过 15 天，不扣分。完工时间延迟超过 15 天但未满 1 个月 15 天，	根据调研，2024 年车辆购置税收入补助地方 [第一批] 用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目年初计划完工时间为 2024 年 9 月 3 日，实际完工时间为 2024 年 10 月 25 日。综上所述，根据评分标准得 90% 权重分值，得分为 $90\% \times 6 = 5.4$ 分。	5.4	90%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
						按一个月扣分。完工时间延迟超过1个月15天但未满2个月15天,按两个月扣分。完工时间延迟超过2个月15天但未满3个月15天,按三个月扣分。以此类推。			
	C4 产出成本 (12)	C401 成本预算控制率	12	<=100%	计划标准	达到目标值得满分,低于则该指标得分=该指标权重分值*完成值/标杆值。	根据调研,且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(其他路网)合同总价287万元,根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际支付204万元,成本控制率为71.08%;且末县2024年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目(自然村通硬化路)合同总价363.21万元,根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际支付363万元,成本控制率为99.94%。合同总价共计650.21万元,根据且末县交通运输局提供的支付凭证可知实际共支付567万元,成本预算控制率为87.2%。故该指标得满分	12	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (16)	D1 项目效益 (8)	D101 促进农村经济发展	8	有效促进	计划标准	满意度问卷中“您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展”选有效促进比例为 90% 得满分，选有效促进比例为 70%–90% (含 90%) 权重分值得 80% 的权重分值，选有效促进比例为 50%–70% (含 70%) 权重分值得 70% 的权重分值，选有效促进比例为 50% 以下，不得分。	在 25 份有效问卷中，“您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展”此条指标被调查对象选有效促进的比例为 100%。故该指标得满分。	8	100%
	D2 满意度 (8)	D201 受益村民满意度	8	>=90%	计划标准	受益村民满意度达到目标值得满分，低于则每下降 1%，扣 5% 权重分，扣完为止。	回收满意度调查问题共 25 份，经过对调查问卷结果进行分析，受益村民对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目实施满意度为 96%。故该指标得满分。	8	100%
总分	100							96.18	96.18%



附件 2 基础表



基础表1 2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]
用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金预算的通知项目基本情况表

序号	分类	计划完成情况	实际完成情况	备注
1	新建农村公路工程量	9.4km	9.4km	各指标完成情况需提供相关材料原件或复印件、照片等加盖公章进行证明
2	改建农村公路工程量	11.925km	11.925km	
3	工程合格率	100%	100%	
4	新建农村公路成本	375.2万元	363万元	
5	改建农村公路成本	296.25万元	204万元	
填写单位: 且末县交通运输局 填写人: 麦麦提江 联系电话: 15609968822 填写日期: 2025年7月10日				
备注: 本表由xx填写并加盖公章。				



附件 3 访谈提纲

**2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道
及农村公路建设“以奖代补”资金预算的通知项目相关负责
人访谈提纲**

1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景;

(2) 项目立项的目标;

(3) 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金预算的通知项目资金实施内容与实施情况;

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

2.请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

3.请您简要介绍该项目实施的关键环节有哪些?针对各环节已制定的管理办法有哪些?以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

4.请您谈谈作为项目实施单位,为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作?

5.请您简要说明为何项目目标表、自评表中项目资金数为 671.45 万元,但在《2024 年农村公路车购税“以奖代补”切块资金建设项目计划》中且末县总投资额为 866.3 万元?

6.通过本项目经费,您认为是否达到了其预期效果?

7.请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点,以及下一步的工作规划。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
且末县交通运输局	张永强	15609968822	



附件 4 满意度问卷

2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目满意度调查问卷

尊敬的先生/女士:

您好!受且末县财政局的委托,我公司对2024年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查,整份问卷的填写大约需要5分钟,请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析,对于您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月

一、基本问题

1、您的年龄是? ()

A.18~25 岁 B.26~45 岁 C.46~60 岁 D.60 岁以上

2、您经常出行的交通工具是? ()

A.公交车 B.出租车 C.私家车 D.自行车

3、您是否经常在 X259 线 K4+100-克仁艾日克村等农村公路(区、乡、村道)上行驶? ()

A.很少 B.偶尔 C.经常 D.绝大多数时间

4、从您的角度来看,您希望农村公路满足农村经济和社会发展需要的程度应当达到 ()

A.希望很好的满足需要 B.基本满足需要就行 C.满足一点希望就行 D.没有希望

5、您对当前且末县农村公路建设质量的评价为? ()

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意



6、您认为前且末县农村公路发展状况为（ ）

A.显著进步 B.稍有进步 C.和以前一样 D.稍有退步

7.您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展？

A.有效促进 B.基本促进 C.不太促进 D.未促进

二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5分最高，1分最低。

满意度问题	最高最低 →
1. 您对 2024 年度新建农村公路质量的满意程度	54321
2. 您对当前农村公路出行方面的满意程度	54321
3. 对当前新建、改扩建农村公路工作的总体满意度是	54321
以上题项，如您选择不太满意或者非常不满意，请简述原因：	

三、文本题

1.您对 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设

“以奖代补”资金项目是否还有其他建议和意见？

〈再次感谢您的支持与配合〉



附件 5 满意度问卷报告

2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路 建设“以奖代补”资金项目满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

(一) 调研对象

本次调研对象为受益村民。

(二) 调研内容

1. 单选题:

您的年龄是?

您经常出行的交通工具是?

您是否经常在 X259 线 K4+100-克仁艾日克村等农村公路(区、乡、村道)上行驶?

从您的角度来看,您希望农村公路满足农村经济和社会发展需要的程度应当达到

您对当前且末县农村公路建设质量的评价为?

您认为当前且末县农村公路发展状况为

您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展?

2. 满意度问题:

您对 2024 年度新建农村公路质量的满意程度

您对当前农村公路出行方面的满意程度

对当前新建、改扩建农村公路工作的总体满意度是

二、调研方法与抽样方式

(一) 调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查,在全面调研开展之前先进行论证,根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

(二) 抽样方式



本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在且末县交通运输局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 25 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目满意度调查问卷的信度为 1

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：



$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映的满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 12024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于

普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对 2024 年度新建农村公路质量的满意程度	1
对当前新建、改扩建农村公路工作的总体满意度是	1
您对当前农村公路出行方面的满意程度	1

五、调查问卷的分析

1.单选题

1)您的年龄是?

在 25 份有效问卷中, 被调查对象中选 18~25 岁的比例为 16%, 选 26~45 岁的比例为 76%, 选 46~60 岁的比例为 8%, 选 60 岁以上的比例为 0%。

2)您经常出行的交通工具是?

在 25 份有效问卷中, 被调查对象中选公交车的比例为 4%, 选出租车的比例为 8%, 选私家车的比例为 80%, 选自行车的比例为 8%。

3)您是否经常在 X259 线 K4+100-克仁艾日克村等农村公路(区、乡、村道)上行驶?



在 25 份有效问卷中，被调查对象中选很少的比例为 36%，选偶尔的比例为 24%，选经常的比例为 36%，选绝大多数时间的比例为 4%。

4)从您的角度来看，您希望农村公路满足农村经济和社会发展需要的程度应当达到

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选希望很好的满足需要的比例为 96%，选基本满足需要就行的比例为 4%，选满足一点希望就行的比例为 0%，选没有希望的比例为 0%。

5)您对当前且末县农村公路建设质量的评价为？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 88%，选比较满意的的比例为 12%，选一般的比例为 0%，选不满意的的比例为 0%。

6)您认为当前且末县农村公路发展状况为

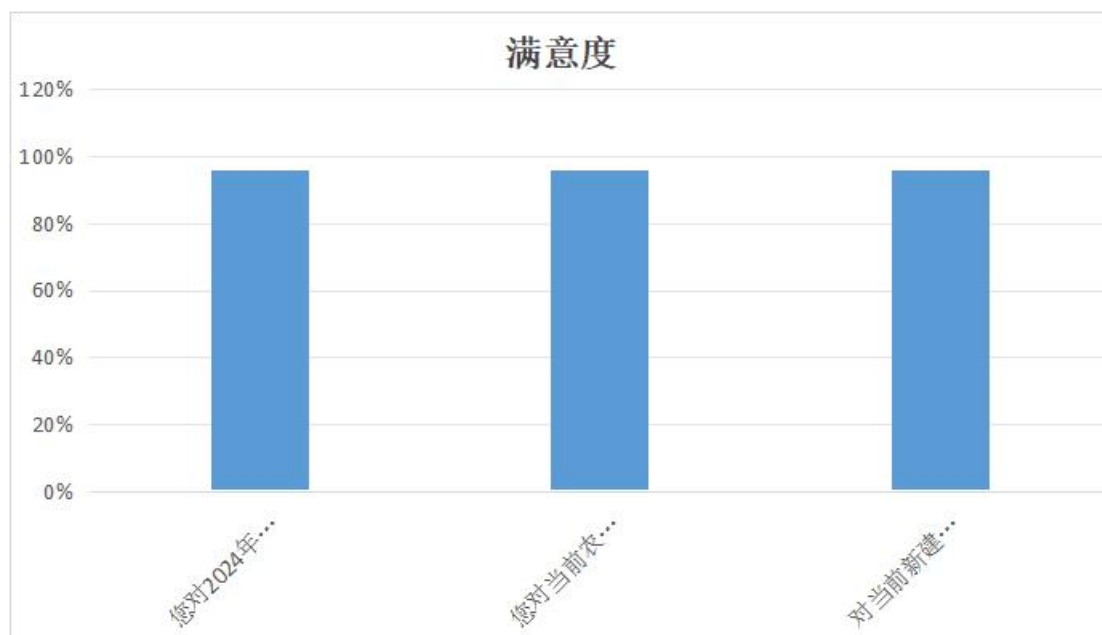
在 25 份有效问卷中，被调查对象中选显著进步的比例为 96%，选稍有进步的的比例为 4%，选和以前一样的比例为 0%，选稍有退步的比例为 0%。

7)您认为且末县农村公路的新建、改扩建是否促进农村经济发展？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选有效促进的比例为 100%，选基本促进的比例为 0%，选不太促进的比例为 0%，选未促进的比例为 0%。

2.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 96.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对 2024 年度新建农村公路质量的满意程度(96%)、您对当前农村公路出行方面的满意程度(96%)、对当前新建、改扩建农村公路工作的总体满意度是(96%)。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 6 绩效评价征求意见函

且 末 县 财 政 局

关于征求《2024 年车辆购置税收入补助地方用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目重点项目绩效评价报告》意见的函

且末县交通运输局：

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）等办法规定，我局按要求选中贵局 2024 年车辆购置税收入补助地方用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目作为 2024 年且末县重点项目开展绩效评价，目前该项工作已评价完毕。

现将重点项目绩效评价报告（征求意见稿）返至贵单位审阅，为保证且末县 2024 年重点项目绩效评价工作高质量完成，现请贵单位依据重点项目绩效评价报告（征求意见稿）提出宝贵意见，在 2025 年 8 月 19 日下班之前将反馈意见回函至财政局预算科。

附件：2024 年车辆购置税收入补助地方用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目绩效评价报告



此页无文





附件 7 部门单位意见反馈表

征求意见复函

关于征求 2024 年车辆购置税收入补助地方[第一批]用于普通省道及农村公路建设“以奖代补”资金项目重点项目绩效评价报告意见的函我局已收悉，通过研究，我局对此报告无意见。

且末县交通运输局
2025 年 8 月 22 日

